



**OBČINA DIVAČA
ŽUPANJA**

Kolodvorska ulica 3/a, 6215 Divača
Tel.: 05/731 09 30; Fax: 05/731 09 40
www.divaca.si; obcina@divaca.si

Številka:

Datum:

**Občinski svet Občine Divača
Kolodvorska ulica 3a
6215 Divača**

Zadeva: Predlog Odloka o javnem redu in miru v Občini Divača - pripombe

Predlagatelj: županja Občine Divača Alenka Štrucl Dovgan

Pripravljavec/ci: Občinska uprava

I. Uvod

Občina Divača je dne 11.5.2015 v skladu z določili Resolucije o normativni dejavnosti (ReNDej), ki zavezuje tudi samoupravne lokalne skupnosti in s katero je Državni zbor RS določil, da je treba pri pripravi predpisov določiti standarde sodelovanja javnosti, da se dosegajo boljša kakovost, čim večja družbena sprejemljivost in utemeljenost predpisov, predlog Odloka o javnem redu in miru v Občini Divača, po izvedeni prvi obravnavi na Občinskem svetu, dala v javno razpravo, ki je trajal 15 dni. Javna razprava je potekala od ponedeljka 11.5.2015 do torika 26.5.2015. Predlog Odloka o javnem redu in miru v Občini Divača, je bil objavljen na internetni strani Občine Divača.

Zadnji dan javne razprave, to je 26.5.2015 je občinska uprava prejela sklop pripomb in dopolnitev na predlagani Odlok od skupine občanov, na seji Odbora za gospodarstvo in okolje, ki se je odvijal v popoldanskem času pa še od občinskega svetnika Dobrivoja Subiča in pripombe na samem odboru.

Pripombe so podane v nadaljevanju kot so bili podani predlogi za spremembe in dopolnitve odloka. Ob vsaki pripombi je odgovor nanjo in predloga občinskemu svetu ali pripombo upošteva ali ne.

II. Pravna podlaga

- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10 in 40/12 - ZUJF),
- Zakon o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 - uradno prečiščeno besedilo, 21/13 in 111/13),
- Zakon o varstvu javnega reda in miru (Uradni list RS, št. 70/06),
- Statut Občine Divača (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 4/14, 24/14, 9/15)

III. Obrazložitev, odgovor na pripombe in predlog sprejema

Namen vzdrževanja javnega reda in miru je preprečitev ravnanja ter nevarnosti, ki lahko ogrožajo varnost ter javni red in mir na javnih površinah. Prav tako pa se z prepovedmi ter obveznostmi uredi podlaga za doseganje urejenosti okolja in zelenih površin na območju občine.

1. Pripombe podane s strani skupine občanov:

1. 1. Dopolni se 7. člen

- Nedovoljeno je onemogočanje nočnega počitka med 22. in 6. uro z emisijami hrupa ob zaganjanju oziroma ogrevanju tovornih vozil ter manevriranju z njimi v neposredni bližini oz. v stanovanjskem naselju.

Prepoved povzročanja hrupa – na nedovoljen način med 22. in 6. uro v povezavi z mirom oz. počitkom ljudi je določen v prvem odstavku 8. člena Zakona o varstvu javnega reda in miru (ZJRM-1, Uradni list RS, št. 70/06), pristojnost za nadzor in ukrepanje po tem členu ZJRM-1 ima samo policija in ne občinsko redarstvo. Prav tako je potrebno povedati, da je naselje Divača naselje, ki je po planski tipologiji naselij kategorizirano kot naselje tipa B, kar pomeni, da je v naselju poleg stanovanjske funkcije tudi industrijska funkcija to pa tudi pomeni, da ne smemo omejevati opravljanja redne dejavnosti, kar bi storili, če bi predlagano določbo vključili v besedilo odloka.

Predlog strokovne službe:

Pripomba se ne vključi v besedilo Odloka o javnem redu in miru v Občini Divača.

1. 2. Dopolni se 8. člen

- V peti alineji (1) 8. člena se konec stavka pred podpičjem dopolni tako, da se vstavipodrobnejšo razlago, kaj so ti nevarni predmeti: (bodeče žice, razbito steklo, prepovedane strupene snovi, drugo)

V peti alineji 8. člena Odloka je določeno: »- na ograje in zidove ob javnih poteh je prepovedano postavljati nevarne predmete, ki lahko povzročijo ogrožanje zdravja mimoidočih«. S tem so bili mišljeno kakršnikoli predmeti, ki bi lahko poškodovali mimoidoče. Nič ni narobe, če se take stvari tudi našteje, ko pa v naštevanje dodamo besedo »drugo«, kot je predlagano, pridemo na isti pomen, kot ga ima že sedaj predlagana alineja.

Zato predlagamo, da se predlog vključi v besedilo s popravkom in sicer: (npr. bodeče žice, razbito steklo, prepovedane strupene snovi in drugo)

Predlog strokovne službe:

Pripomba v popravljeni obliki se vključi v besedilo Odloka o javnem redu in miru v Občini Divača.

Konec sedanjega (1) 8. čl. se dopolni še z naslednjimi alinejami:

- V bivalnem okolju je prepovedano netiti in prenašati ogenj ter zažigati materiale, kipovzročajo motnje okolice ali obremenjevanje okolja.

Smiselno pripomba sodi v 9. člen, zato predlagamo, da se namesto 8. člena dopolni 9. člen in sicer z dopolnjenim besedilom pripombe: »- netiti ali prenašati ogenj na način, ki ogroža varnost ljudi in premoženja ali zadimljanje okolice ter odmetavati prižgane cigarete ali druge ogorke na kraju, kjer se lahko zaneti požar ali drugače onesnaževati okolico, zlasti pa je prepovedano kurjenje gum. odpadnih krp, plastike, odpadnega olja in drugih škodljivih snovi,«.

Predlog strokovne službe:

Pripomba v popravljeni obliki se vključi v besedilo Odloka o javnem redu in miru v Občini Divača v 9. člen.

Konec sedanjega (2) 8.Čl. se dopolni še z naslednjimi alinejami:

Prepovedano je:

- Zanemarjati red in čistočo pred poslovnimi objekti ali v okolici le teh, v okolicistanovanjske ali druge zgradbe tako, da moti okolico, kviri zunanji izgled ali ogrožazdravje ljudi.
- Opustiti namestitev, zanemarjati vzdrževanje ali ne odstraniti pravočasno varnostnih ukrepov in potrebnih znakov pri gradnji ali popravilu stavbe ali drugega gradbenegaobjekta.
- Odlagati in skladiščiti na javnih zelenicah, javnih objektih, oziroma nanepremičninah, ki so last občine, najrazličnejše materiale in predmete.
- Odlagati na javne površine odpadke, obrezano vejevje in listje, kosovne odpadke indrugo.

Tudi ta pripomba smiselno sodi v 9. člen, zato predlagamo, da se ustrezno dopolni 9. člen in sicer:

- *drugi odstavek 9. člena: doda se alineja »-vzdrževati red in čistočo pred poslovnimi objekti ali v okolici le teh, v okolici stanovanjske ali druge zgradbe tako, da zunanji izgled ne moti okolice in ne kviri oziroma ogroža zdravja ljudi.«*

Druga alineja se nanaša na gradnje in gradbišča, katerih varovanje je predpisano v Zakonu o varnosti in zdravju pri delu (Uradni list RS, št. 56/99 in 64/01) in z Uredbo o zagotavljanju varnosti in zdravja pri delu na začasnih in premičnih gradbiščih (Uradni list RS, št. 83/05 in 43/11 – ZVZD-1), kjer je določeno, da je potrebno za gradbišče ustrezno zaščititi in izdelati varnostni načrt, kjer je opredeljeno vse z vidika varnosti za delavce, kot za okolico. Označevanje gradbišča pa predpisuje še Zakon o graditvi objektov (Uradni list RS, št. 102/04 - uradno prečiščeno besedilo, 92/05 - ZJC-B, 93/05 - ZVMS, 111/05 - odl. US, 126/07, 108/09, 61/10 - ZRud-1, 76/10 - ZRud-1A, 20/11 - odl. US, 57/12, 101/13 - ZDavNepr, 110/13, 17/14 - ZUOPŽ, 22/14 - odl. US, 19/15) in Pravilnik o gradbiščih (Uradni list RS, št. 55/08)

- *prvi odstavek 9. člena: doda se alineja »- odlagati in skladiščiti na javnih zelenicah, javnih objektih, oziroma na nepremičninah, ki so last občine, najrazličnejše materiale in predmete brez predhodnega soglasja občine oz. najemne pogodbe.«*

Predlagana zadnja alineja je že vključena v drugi alineji 9. člena, ki se glasi: »-odlagati kakršenkoli material na javno površino, na kanalizacijsko ali vodovodno omrežje ali drugi objekt za splošno rabo«

Predlog strokovne službe:

Pripombe se delno v popravljeni obliki vključijo v besedilo Odloka o javnem redu in miru v Občini Divača v 9. člen.

1.3. Dopolni se 9.člen :

Prepovedano je:

- Parkiranje na javnih površinah, zelenicah in voznja z vozili po le teh.
- Onemogočanje ali otežkočanje pešcem hojo po pločnikih (parkiranje vozil, postavljanje drugih ovir na pločnik) in onemogočanje ali otežkočanje hoje po drugih javnih površinah namenjene pešcem.
- Poškodovanje hidrantov javnega vodovodnega omrežja. oz. objektov ali naprav inopreme ter nezakonito prilaščanje opreme v povezavi s hidranti.

Prva alineja je že zavzeta v prepovedih v 24. členu Odloka o urejanju, varstvu in vzdrževanju javnih zelenih površin ter otroških igrišč na območju Občine Divača (Uradni list RS, št. 103/07, 88/11), druga alineja v 65. členu Zakona o pravilih cestnega prometa (Uradni list RS, št. 82/13 - uradno prečiščeno besedilo), zadnja alineja pa že posega v kazniva dejanja, za katera je pristojna policija.

Predlog strokovne službe:

Pripombe se ne vključijo v besedilo Odloka o javnem redu in miru v Občini Divača.

1.4. Odstrani se besedilo na koncu (1) 9.čl. 13.alineje - dela stavka za vejico « brez ustreznega soglasja»(menimo, da občina ne more dajati soglasje za saditev ali gojitev rastlin v koridorjukomunalnih vodov ali v taki bližini javne površine ali zgradbe, da škodujejekomunalnim vodom ali povzročajo škodo na javni površini ali zgradbi - glej besedilopredlaganega odloka - že samo besedilo govori o povzročanju škode)

Strinjamo se s predlogom in predlagamo, da se besedna zveza »brez ustreznega soglasja« črta.

Predlog strokovne službe:

Pripomba se vključi v besedilo Odloka o javnem redu in miru v Občini Divača.

1.5. Dopolnitev 10. člena

- Živali ni dovoljeno puščati po naselju brez nadzora ali jih sprehajati v spremstvu motornih vozil.

V zvezi z živalmi in zaščito živali večino predlaganega že obravnava Zakon o zaščiti živali (Uradni list RS, št. 38/13 - uradno prečiščeno besedilo). V 11. členu je določeno »Skrbnik psa mora na javnem mestu zagotoviti fizično varstvo psa tako, da je pes na povodcu.«, v 4. točki 5. člena je še določeno : »javno mesto je javni kraj, kot je opredeljen v zakonu, ki ureja varstvo javnega reda in miru, razen površin, na katerih ni oziroma ni pričakovati večjega števila ljudi;«

- Na vseh javnih površinah je prepovedano odlagati hrano oziroma hraniti prostoživeče ali zapuščene živali.

Bilo je nekaj primerov v blokih v Sežani in v Hrpelje-Kozina, ko so metali skozi okno hrano mačkam in psom in hranili živali in so potem plastični krožniki in ostanke hrane, vsepovsod. To se na žalost dogaja tudi v Divači, zato ocenjujemo, da je pripomba umestna in predlagamo, da se uvrsti v Odlok.

- Na javne površine ali neposredno v njihovi bližini je prepovedano nastavljanje strupenih sredstev, ki povzročajo zastrupitev hišnih ljubljencev ali ljudi.
- Prepovedano je tudi nastavljanje pasti.

V 4. členu Zakona o zaščiti živali je določeno, kaj je »Mučenje živali«.

To je: vsako ravnanje ali opustitev ravnanja, storjeno naklepno, ki živali povzroči hujšo poškodbo ali dalj časa trajajoče ali ponavljajoče trpljenje, ali škodi njenemu zdravju; nepotrebna ali neprimerna usmrtitev živali.

V 15. členu pa so navedena še prepovedana ravnanja: »izpostavljanje živali ognju, vročim, jedkim ali strupenim sredstvom ter drugim fizikalnim ali kemičnim učinkom v nasprotju z določbami tega zakona;« in »prodaja in uporaba sredstev (npr. pasti stopalk in zank), ki živali imobilizirajo tako, da je ne usmrtijo, povzročene pa so ji poškodbe in bolečina«

Glede na to, da je vse to že določeno v Zakonu o zaščiti živali, kjer so predpisane tudi pristojnosti in ukrepi, menimo, da ni potrebno tega pisati tudi v Odlok.

- Lastnik, vodnik oziroma skrbnik živali je dolžan preprečiti ogrožujoče ravnanje živali z vplivom na javno pot ali cesto, na parkovne površine, na igrišča in na druge objekte v naseljih itd.

Kaj naj bi pomenilo »ogrožujoče ravnanje živali z vplivom na javno pot ali cesto, na parkovne površine, na igrišča in na druge objekte v naseljih itd.« ni preveč jasno. Če to pomeni, da se pes zaganja v ograjo in laja na mimoidoče, tega ne moremo preprečiti, saj je že lastnik naredil dovolj, če ga loči ograja in označba »hud pes«. Tako ravnanje psa res prestraši mimoidoče, ne more pa jim direktno škodovati. In lastnik je s tem, ko je med psa in mimoidoče postavil ograjo že preprečil grozeče dejanje psa.

V 15. členu Zakona o zaščiti živali so navedena prepovedana ravnanja. Med njimi je tudi »spodbujanje napadalnosti živali do človeka ali živali, razen za namen šolanja psov ali uporabe službenih policijskih in vojaških psov;«

V poglavju »VIII. NADZORSTVO« je v 42. členu določeno:

»Nadzorstvo nad izvajanjem tega zakona in na njegovi podlagi izdanih predpisov neposredno opravljajo veterinarski, kmetijski, lovski, ribiški inšpektorji ter inšpektorji, pristojni za ohranjanje narave (v nadaljnjem besedilu: pristojni inšpektor), vsak v okviru svojih pooblastil in pristojnosti.

Nadzorstvo nad izvajanjem določb drugega odstavka 11. člena, 12. člena ter prve, druge, četrte, pete, šeste, devete in enaindvajsete alineje 15. člena tega zakona poleg oseb iz prejšnjega odstavka opravlja tudi policija.

Občinski redarji lahko v okviru svojih pristojnosti in nalog iz zakona, ki ureja občinsko redarstvo preverijo izpolnjevanje obveznosti lastnika psa iz prvega odstavka 6. člena tega zakona.

Nadzorstvo nad izvajanjem določbe tretjega odstavka 11. člena tega zakona opravljajo policisti in občinski redarji.«

Iz navedenega sledi, da redar lahko ukrepa samo v primeru pooblastil po Zakonu o zaščiti živali v primeru določb 1. odstavka 6. člena (REGISTER PSOV- ČEPIRANJE) in tretjega odstavka 11. člena (POVODEC). Nadzor nad ostalimi določili zakona opravljajo veterinarski, kmetijski, lovski, ribiški inšpektorji ter inšpektorji, pristojni za ohranjanje narave, vsak v okviru svojih pooblastil in pristojnosti.

Predlagamo, da se predloga ne umesti v Odlok

Predlog strokovne službe:

Pripombe se delno upošteva. V besedilo 10. člena Odloka o javnem redu in miru v Občini Divača se vključi samo pripomba:

» - Na vseh javnih površinah je prepovedano odlagati hrano oziroma hraniti prostoživeče ali zapuščene živali.«.

1.6. Predlagamo, da se temu primerno dopolni oz. uskladi besedilo Kazenskih določb odloka in zagotovi možnost za nadzor nad izvajanjem določil odloka.

Kazenske določbe so usklajene in oblikovane na podlagi 3. in 17. člena Zakona o prekrških /ZP-1/. V skladu z določilom 3. člena Zakona o prekrških /ZP-1/ se lahko prekrški določijo z odlokom samoupravne lokalne skupnosti (občine). Z odlokom samoupravne lokalne skupnosti (občine) se smejo določiti prekrški in predpisati zanje globe samo v določenem znesku ter samo za kršitve predpisov, ki jih same izdajajo v okviru svojih pristojnosti, ter če jih zakon ali uredba še ne sankcionira.

V skladu z določilom sedmega odstavka 17. člena Zakona o prekrških /ZP-1/ se lahko z odlokom samoupravne lokalne skupnosti (občine) predpiše globa samo v določenem znesku:

- *za pravno osebo od 100 do 75.000 eurov, če se pravna oseba po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, šteje za srednjo ali veliko gospodarsko družbo, pa od 250 do 125.000 eurov,*
- *za samostojnega podjetnika posameznika in posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, od 100 do 30.000 eurov,*
- *za odgovorno osebo pravne osebe ali odgovorno osebo samostojnega podjetnika posameznika oziroma posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost in za odgovorno osebo v samoupravni lokalni skupnosti od 40 do 2.500 eurov,*
- *za posameznika od 40 do 1.250 eurov.*

Nadzor je določen v 13. členu. Nadzor nad izvajanjem odloka izvaja Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Divača, Sežana, Hrpelje-Kozina in Komen.

2. Pripombe podane s strani občinskega svetnika Dobrivoja Subića:

2.1. 7. člen (varovanje pred hrupom) glasi:

Nedovoljeno je vpitje, kričanje, prepiranje, petje, povzročanje glasne glasbe in prekomernega hrupa in nedostojno vedenje na javnem kraju in izven stanovanjskih objektov, ter nedostojno vedenje do uradne osebe pri uradnem poslovanju.

Nedostojno vedenje je določeno v 7. členu Zakona o varstvu javnega reda in miru (ZJRM-1, Uradni list RS, št. 70/06), povzročanje hrupa pa v 8. členu ZJRM-1. Prav tako so v ZJRM-1 določene kazenske sankcije. Smiselno bi bilo preimenovati 7. člen iz »varovanje pred hrupom« v »nedostojno vedenje«

Predlog strokovne službe:

Pripomba se ne vključi v besedilo Odloka o javnem redu in miru v Občini Divača, popravi se iz »varovanje pred hrupom« v »nedostojno vedenje«.

2.2. V 9. členu (varovanje okolja in zunanje podobe kraja) se 4. odstavek dopolni in se glasi: Postavljati - graditi objekte (garaže, lope, nadstreške,,,) na javnih in zasebnih površinah brez ustreznih upravnih dovoljenj, v primerih, ko ni predpisano upravno dovoljenje brez soglasja lastnika zemljišča, kar velja smiselno tudi za že obstoječe objekte.

Pripomba je smiselna in se jo upošteva, čeprav se šteje, da so obstoječe gradnje, če so zgrajene brez ustreznih dovoljenj črne gradnje.

Predlog strokovne službe:

Pripomba se vključi v besedilo Odloka o javnem redu in miru v Občini Divača, dopolni se 4. alineja z besedilom: »kar velja tudi za že obstoječe objekte.«

2.3. V 14. člen (prekrški) se umesti poleg sankcij za nespoštovanje in kršenje že navedenih členov tudi določila:

Pod zaporedno št. (1)

- (prva alineja) Ravna v nasprotju s 1,2,3,4,5,6,7 in 8 alinejo 6. člena,
- (nova alineja) **Ravna v nasprotju z 7. členom,**

Pod zaporedno št. (2)

- (prva alineja) Ravna v nasprotju s 1,2,3,4,5,6,7 in 8 alinejo 6. člena,
- (nova alineja) **Ravna v nasprotju z 7. členom,**

Opomba: V predlogu odloka za dodane kršitve členov niso predvidene denarne kazni.

Kazenske določbe so usklajene in oblikovane na podlagi 3. in 17. člena Zakona o prekrških. Navedene alineje se doda, za 7. člen pa kazen ni predpisana v Odloku, ker je že predpisana direktno z ZJRM-1.

Predlog strokovne službe:

Pripomba se delno vključi v besedilo Odloka o javnem redu in miru v Občini Divača, dopolni se prva alineja 1. in 2. odstavka z navedbo še 2., 6. in 7. alineje 6. člena.

3. Pripombe podane na Odboru za gospodarstvo in okolje:

3.1. Martin Prelec je podal pripombo na predlog odloka in sicer, da se v prvi alineji 6. člena črta besedo »uživati«, ker se alinejo drugače razume, da se ne sme spiti niti ene pločevinke piva ob malici v parku.

Pripomba je smiselna in se jo upošteva.

Predlog strokovne službe:

Pripomba se vključi v besedilo Odloka o javnem redu in miru v Občini Divača, v prvi alineji prvega odstavka 6. člena se črta beseda »uživati«.

3.2. Drago Škamperle je vprašal, kaj pomeni v prvem odstavku 10. člena navedena dikcija »v bližini šol in vrtcev«. Po obrazložitvi, da so to zelene površine v neposredni bližini šole je predlagal, da se to v odlok dopolni in sicer »zelene površine v bližini šol in vrtcev«.

Pripomba je smiselna in se jo upošteva.

Predlog strokovne službe:

Pripomba se vključi v besedilo Odloka o javnem redu in miru v Občini Divača, prvi odstavek 10. člena se zamenja z naslednjim besedilom:

»(1) Živali ni dovoljeno voditi na otroška in športna igrišča, na zelene površine v bližini šol, vrtcev in vzgojno-varstvenih ustanov, javnih kopališč, pokopališč in drugih javnih prostorov, ki jim niso namenjene. Ta prepoved ne velja za živali, ki jih pri svojem delu uporabljajo pooblaščen osebe ali živali, ki se uporabljajo kot vodiči ali pomočniki oz. službeni psi (npr. psi-vodiči slepim, reševalni psi,..).«

3.3. V nadaljevanju razprave je bilo izpostavljeno:

- -1- da v odloku ni možnosti »opomina«
- -2- da so kazni previsoke,
- -3- da ni nikjer navedeno, da se plača samo ½ globe, če jo poravnavaš v 8 dneh.

V odloku mora biti predpisovanje prekrškov in sankcij usklajeno z določili Zakona o prekrških (ZP-1), ki v 1. členu določa splošne pogoje za predpisovanje prekrškov in sankcij zanje, splošne pogoje za odgovornost za prekrške, za izrekanje in za izvršitev sankcij za prekrške, postopek za prekrške ter organe in sodišča za odločanje o prekrških, da se predpisi, s katerimi se v Republiki Sloveniji določajo prekrški, se lahko uporabljajo le v skladu s tem zakonom in določbe prvega dela zakona (materialnopravne določbe) veljajo za vse prekrške po predpisih iz prejšnjega odstavka.

3. člen ZP-1 predpisuje, kdaj se lahko določijo in sicer se prekrški lahko določijo tudi z odlokom samoupravne lokalne skupnosti, s katerim se smejo določiti prekrški in predpisati zanje globe samo v določenem znesku ter samo za kršitve predpisov, ki jih same izdajajo v okviru svojih pristojnosti, ter če jih zakon ali uredba še ne sankcionira.

4. člen ZP-1:

"(1) Za storjeni prekršek se ob pogojih iz tega zakona izreče predpisana sankcija ali opozorilo." in še : "Sankcije za prekrške so:

- *globa;*
- *opomin;*
- *kazenske točke v cestnem prometu s prenehanjem veljavnosti vozniškega dovoljenja in prepovedjo uporabe vozniškega dovoljenja;*
- *prepoved vožnje motornega vozila;*
- *izgon tujca iz države;*
- *odvzem predmetov;*
- *izguba ali omejitev pravice do sredstev iz proračuna Republike Slovenije in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti;*
- *izločitev iz postopkov javnega naročanja;*
- *vzgojni ukrepi."*

Opozorilo je definirano v 53. členu:

"(1) Pooblaščen uradna oseba prekrškovnega organa lahko namesto izreka sankcije, kršitelja opozori, če je storjeni prekršek neznatnega pomena in če pooblaščen uradna oseba oceni, da je glede na pomen dejanja opozorilo zadosten ukrep.

(2) Pooblaščen uradna oseba iz prejšnjega odstavka kršitelju hkrati z opozorilom predstavi storjeni prekršek.";

-1- Nobene potrebe ni in niti ne sme biti napisano v odloku, da se izreka opomine .

V skladu z določilom sedmega odstavka 17. člena Zakona o prekrških /ZP-1/ se lahko z odlokom samoupravne lokalne skupnosti (občine) predpiše globa samo v določenem znesku:

- za pravno osebo od 100 do 75.000 eurov, če se pravna oseba po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, šteje za srednjo ali veliko gospodarsko družbo, pa od 250 do 125.000 eurov,*
- za samostojnega podjetnika posameznika in posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, od 100 do 30.000 eurov,*
- za odgovorno osebo pravne osebe ali odgovorno osebo samostojnega podjetnika posameznika oziroma posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost in za odgovorno osebo v samoupravni lokalni skupnosti od 40 do 2.500 eurov,*
- za posameznika od 40 do 1.250 eurov.*

-2- Kazni v odloku so določene v veljavnih razponih, določenih z Zakonom. Če občinski svet meni, da so predlagane kazni previsoke, jih lahko zniža, vendar ne sme iz okvirov, ki jih določa zakon.

57.c člen ZP-1 pa določa plačilo izrečene globe in stroškov postopka in sicer dakršitelj, ki ne vloži zahteve za sodno varstvo zoper odločbo o prekršku oziroma plačilni nalog, plača samo polovico izrečene globe, če jo plača v osmih dneh po pravnomočnosti. Če plača pred pravnomočnostjo, zahteva za sodno varstvo zoper odločbo o prekršku oziroma plačilni nalog ali ugovor zoper plačilni nalog po prejšnjem členu ni dovoljen, razen če je v skladu z določbami tega zakona globo moral plačati pred pravnomočnostjo.

-3- Tudi tega ni potrebno posebej pisati v odlok, saj je to že z nadrejenim sistemskim zakonom določeno.

IV. Zaključek

Sprejetje predlaganega odloka nima neposrednih negativnih finančnih posledic, v primeru ugotovljenih kršitev bodo globe prihodek proračuna občine Divača. Odlok občina nujno potrebuje, zato predlagam, da Občinski svet sprejme odlok v predlagani vsebini s predlaganimi pripombami in dopolnitvami v tej obrazložitvi.

pripravil:

Iztok Felicjan, univ.dipl.inž.el., MCP
v.d. direktorja občinske uprave

Županja Občine Divača

Alenka Štrucl Dovgan

PREDLOG ČISTOPISA BESEDILA ODLOKA

S PREDLAGANIMI VKLJUČENIMI SPREMEMBAMI IN DOPOLNITVAMI

Na podlagi 3. člena Zakona o varstvu javnega reda in miru /ZJRM-1/ (Uradni list RS, št. 70/06), 3. in 17. člena Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 - uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13 in 74/14 - odl. US) in 16. člena Statuta Občine Divača (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 4/14, 24/14, 9/15) je Občinski svet Občine Divača na ____ redni seji, dne ____ sprejel

ODLOK

O JAVNEM REDU IN MIRU V OBČINI DIVAČA

1. Splošne določbe

1. člen

(uporaba izrazov)

V odloku uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol se uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol.

2. člen

(vsebina odloka)

Ta odlok določa ukrepe v Občini Divača (v nadaljevanju: občina) za varovanje javnega reda in miru ter ukrepe za varovanje ljudi, premoženja, okolja in zunanje podobe kraja. Ta odlok tudi določa ravnanja, ki jih morajo opravljati posamezniki oziroma se jih morajo vzdržati zaradi varovanja javnega reda in miru, ljudi in premoženja ter vzdrževanja čistega okolja in zunanje podobe občine.

3. člen

(skrb za javni red in mir)

Vsakdo, ki se nahaja na območju občine, je dolžan ravnati tako, da ne moti, ovira ali vznemirja drugih oseb pri njihovem delu, razvedrilu ali počitku. Prav tako se je vsakdo, ki se nahaja na območju občine, dolžan vzdržati ravnanj, ki bo ostalim lahko povzročala škodo na zdravju, osebnosti ali premoženju.

4. člen

(pomen izrazov)

V odloku uporabljeni izrazi imajo naslednji pomen:

- javni red in mir – je stanje, v katerem je zagotovljeno neovirano izvrševanje pravic in dolžnosti po ustavi in zakonih;
- javne površine – so nepremičnine, ki so v lasti občine oziroma ožjih delov občine ali imajo status javnega dobrega in so brezpogojno ali pod določenimi pogoji dostopne vsakomur (ceste, parki, ulice, igrišča in podobno);
- zasebne površine – so nepremičnine, ki so v zasebni lasti in do katerih je dostop dovoljen zgolj s soglasjem lastnika, posestnika ali druge upravičene osebe.

5. člen

(odgovorne osebe)

(1) Za prekrške iz tega odloka so lahko odgovorni tudi pravne osebe, samostojni podjetniki in posamezniki, ki samostojno opravljajo dejavnost, ter odgovorne osebe teh subjektov.

(2) Za prekrške, ki jih storijo mladoletne osebe, se uporabljajo določila Zakona o prekrških.

2. Varovanje javnega reda in miru

6. člen

(varovanje javnega reda in miru)

Z namenom varovanja javnega reda in miru je prepovedano:

- točiti ~~in uživati~~ alkoholne pijače na javnih površinah - v parkih, na zelenicah, na otroških ali športnih igriščih, pred prodajalnami, na območju železniške postaje in javnih zavodov, na ulici in na drugih javnih površinah ter izven prostorov, ki so določeni za točenje alkoholnih pijač, razen v primeru organiziranega društvenega druženja;
- vznemirjati ljudi z uporabo pirotehničnih sredstev v času in na način, ki nista dovoljena,
- po stanovanjih in na javnih krajih vznemirjati, motiti ali nadlegovati ljudi z zbiranjem podatkov, izjav ali na vsiljiv način prodajati artikle, razen, ko je to izrecno dovoljeno ali določeno;
- zadrževanje na območju pokopališča z namenom druženja, zabave, kajenja, počitka, uživanja hrane in pijače;
- vstopati brez dovoljenja v prostore, zgradbe ali na javne površine, kjer je vstop prepovedan in je prepoved vidno označena,
- prestaviti, odstraniti, prevračati, uničiti, poškodovati, popisati ali kako drugače onesnažiti napisne table, žive meje, zidove, škarpe, poštna nabiralnike, zaščitne ograje, klopi, ograje, posode za odpadke, cvetlične posode, stojala za kolesa, igrala na otroških igriščih in druge naprave ali predmete za splošno rabo na javnih mestih,
- onesnaževati ali naslanjati se na nagrobne spomenike, grobove ali grobnice, razna spominska obeležja v parkih in spominskih območjih; postavljati nanje predmete, ki kazijo njihov videz; hoditi po grobovih oziroma grobnicah;
- uriniranje ali opravljanje velike potrebe na ulicah, na cestah, pločnikih, parkiriščih, igriščih, rekreacijskih poteh in drugih javnih površinah, namenjenih sprostitvi ter rekreaciji občanov ali igri otrok,

7. člen

(~~varovanje pred hrupom~~ nedostojno vedenje)

Nedovoljeno je vpitje, prepiranje in nedostojno vedenje na javnem kraju ter nedostojno vedenje do uradne osebe pri uradnem poslovanju.

3. Varstvo ljudi in premoženja

8. člen

(varovanje ljudi in premoženja)

- (3) Z namenom varovanja ljudi in premoženja je prepovedano:
- odstranjevati, poškodovati ali uničevati stvari, ki so javnega pomena;
 - imeti nepokrit oziroma nezavarovan vodnjak, jamo, jašek ali drugo odprtino, kjer obstaja nevarnost za življenje in zdravje ljudi;
 - z metanjem ali brcanjem kamenja ali drugih predmetov ogrožati ali vznemirjati ljudi;
 - z brezobzirno vožnjo škropiti ljudi ali pročelja stavb ter drugih objektov;
 - na ograje in zidove ob javnih poteh postavljati nevarne predmete, ki lahko povzročijo ogrožanje zdravja mimoidočih (*npr. bodeče žice, razbito steklo, prepovedane strupene snovi in drugo*);
 - nepravilno uporabljati igrala na igriščih ali naprave v parkih in rekreacijskih poteh, tako da ima lahko to za posledico poškodbe ali uničenje igral in naprav oziroma ogrožanje drugih ljudi;
 - dovoliti domačim živalim, da povzročajo škodo na javnih površinah;
- (4) Z namenom varovanja ljudi in premoženja morajo lastniki ali upravniki stanovanjskih, poslovnih ali drugih prostorov:
- odstraniti objekte, ki ogrožajo varnost ljudi na javnih površinah;
 - odstraniti drevesa oziroma suhe veje dreves, plodove in listje, pri katerih obstaja nevarnost, da padejo na javne površine in s tem ogrožajo varnost mimoidočih.

4. Varstvo okolja in zunanje podobe kraja

9. člen

(varovanje okolja in zunanje podobe kraja)

- (1) Z namenom varovanja okolja, čistoče in zunanje podobe kraja je prepovedano:
- *netiti ali prenašati ogenj na način, ki ogroža varnost ljudi in premoženja ali zadimljanje okolice ter odmetavati prižgane cigarete ali druge ogorke na kraju, kjer se lahko zaneti požar ali drugače onesnaževati okolico, zlasti pa je prepovedano kurjenje gum. odpadnih krp, plastike, odpadnega olja in drugih škodljivih snovi,*
 - metati, puščati ali odlagati cigaretne ogorke, žvečilne gumije, izpljunke in injekcijske igle ter brizgalke na pločnike, ceste in druge javne površine,
 - odlagati kakršenkoli material na javno površino, na kanalizacijsko ali vodovodno omrežje ali drugi objekt za splošno rabo,
 - *odlagati in skladiščiti na javnih zelenicah, javnih objektih, oziroma na nepremičninah, ki so last občine, najrazličnejše materiale in predmete brez predhodnega soglasja občine oz. najemne pogodbe;*
 - postavljati montažne in druge objekte na javnih površinah brez ustreznega soglasja,
 - postavljati – graditi objekte (garaže, lope, nadstreške,...) na javnih in zasebnih površinah brez ustreznih upravnih dovoljenj, v primerih, ko ni predpisano upravno dovoljenje pa brez soglasja lastnika zemljišča, *kar velja tudi za že obstoječe objekte,*
 - prazniti vsebino kemičnih in ostalih vrst stranišč avtomobov in avtomobilskih prikolic na javne površine ali v naravno okolje,
 - metati v kanalizacijske naprave predmete, ki lahko povzročajo njihovo zamašitev,
 - prati in popravljati vozila na javnih površinah,
 - zlivati odpadna olja in organske odplake v kanalizacijo (cestne jaške in stranišča).

- iztepati, izlirati ali metati z večstanovanjskih objektov in objektov, ki mejijo na javno površino karkoli, kar povzroča nesnago ali ogroža zdravje ljudi,
- v naseljih nameščati razne piskače in druge naprave, ki povzročajo hrup z namenom odganjanja živali; omejitev ne velja za nameščanje in uporabo klopotcev v času dozorevanja grozdja,
- trgati in uničevati cvetje na zelenicah, cvetličnih koritih in gredah, uničiti ali poškodovati drevje in okrasne rastline v parkih, javnih nasadih ali hoditi po zelenih površinah in drugih javnih površinah,
- v naseljih škropljenje rastlin z motornimi škropilnicami ali ročnimi škropilnicami tako, da škropivo odnaša na sosedovo zemljišče,
- saditi ali gojiti rastline v koridorju komunalnih vodov ali v taki bližini javne površine ali zgradbe, da rastline škodujejo komunalnim vodom ali povzročajo škodo na javni površini ali zgradbi, ~~brez ustreznega soglasja,~~
- pri čiščenju snega s pločnikov ali z dvorišč, metati sneg na vozišča ali metati sneg iz vozišč in dvorišč na pločnike in kolesarske steze.

(2) Z namenom varovanja okolja, čistoče in zunanje podobe kraja so lastniki, najemniki ali uporabniki ter upravljavci stanovanjskih, poslovnih ali drugih zgradb ter lastniki nezazidanih stavbnih zemljišč dolžni:

- *vzdrževati red in čistočo pred poslovnimi objekti ali v okolici le teh, v okolici stanovanjske ali druge zgradbe tako, da zunanji izgled ne moti okolice in ne kvari oziroma ogroža zdravja ljudi;*
- na pripadajočem zemljišču stavb in na nezazidanih stavbnih zemljiščih poskrbeti, da so ta zemljišča očiščena, vzdrževana in urejena tako, da so v sezoni rasti trave pokošena, in sicer najmanj dvakrat, prvič najkasneje do 01. 07., drugič do 30.9., v tekočem letu;
- poskrbeti za obrezovanje grmovnic, dreves in živih mej tako, da ne segajo čez mejo parcele na javno površino ali na drug način ogrožajo varnost občanov;
- redno vzdrževati okolje zaradi zatiranja agresivnih plevelov ter zatiranja rastlinskih bolezni, škodljivcev in parazitov;

(3) Po čiščenju in urejanju zelenic, je lastnik oziroma uporabnik dolžan odpadni material po košnji odstraniti v najkrajšem možnem času v skladu s predpisi o ravnanju z odpadki. To ne velja za pokošeno travo na kmetijskih površinah, kjer se prideluje krma.

5. Obveznosti lastnikov živali

10. člen

(obveznost lastnikov živali)

~~(1) Živali ni dovoljeno voditi na otroška in športna igrišča, v bližino šol in vrteev, zelenih površin v bližini vzgojno-varstvenih ustanov, javnih kopališč, pokopališč in drugih javnih prostor, ki jim niso namenjene. Ta prepoved ne velja za živali, ki jih pri svojem delu uporabljajo pooblaščen osebe ali živali, ki se uporabljajo kot vodiči ali pomočniki oz. službeni psi (npr. psi-vodiči slepim, reševalni psi,...).~~ *Živali ni dovoljeno voditi na otroška in športna igrišča, na zelene površine v bližini šol, vrteev in vzgojno-varstvenih ustanov, javnih kopališč, pokopališč in drugih javnih prostorov, ki jim niso namenjene. Ta prepoved ne velja za živali, ki jih pri svojem delu uporabljajo pooblaščen osebe ali živali, ki se uporabljajo kot vodiči ali pomočniki oz. službeni psi (npr. psi-vodiči slepim, reševalni psi,...).*

(2) Lastniki morajo svoje živali na ulicah in trgih, parkih, rekreacijskih in vseh drugih javnih površinah, kjer so živali dovoljene, ves čas imeti na povodcih. Agresivne oziroma popadljive živali morajo na teh površinah nositi tudi nagobčnik.

(3) Lastniki živali so dolžni za svojimi živalmi počistiti iztrebke. V ta namen so dolžni imeti s seboj ustrezen čistilni pribor - za pobiranje iztrebkov in ga ob pozivu pokazati pristojnemu organu.

(4) Vsak skrbnik in lastnik živali je v naselju dolžan uporabljati in upoštevati smetnjake, ki so namenjeni za živalske iztrebke, in prostore, ki so temu namenjeni.

(5) V primeru, da na določenem območju ni smetnjakov za živalske iztrebke, mora skrbnik ali lastnik živali iztrebke po-čistiti tako, da jih zavije v ustrezno vrečko in odloži v smetnjak za komunalne odpadke.

(6) Na vseh javnih površinah je prepovedano odlagati hrano oziroma hraniti prostoživeče ali zapuščene živali.

6. Kampiranje

11. člen

(območja dovoljenega kampiranja)

V občini na javnih površinah ni dovoljeno kampiranje, na zasebnih površinah pa le s soglasjem lastnika zemljišča.

12. člen

(pogoji kampiranja)

(1) Kampiranje na krajih iz prejšnjega odstavka je dovoljeno s soglasjem lastnika zemljišča, če se s tem ne moti lastnikov oz. uporabnikov sosednjih zemljišč.

(2) Kampiranje ni dovoljeno v času, ko je na območju občine razglašena povečana stopnja požarne ogroženosti.

(3) Osebe, ki so kampirale, so dolžne za seboj počistiti in vzpostaviti stanje kot je bilo pred kampiranjem.

7. Nadzor

13. člen

(nadzor)

Nadzor nad izvajanjem določb tega odloka izvaja Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Divača, Sežana, Hrpelje-Kozina in Komen.

8. Kazenske določbe

14. člen

(prekrški)

(1) Z globo 150 evrov se kaznuje fizična oseba, ki:

- ravna v nasprotju s 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 in 8 alinejo prvega odstavka 6. člena,
- ravna v nasprotju s prvim odstavkom 8. člena in prvim odstavkom 9. člena,
- ne ravna v skladu z drugim odstavkom 8. člena in drugim odstavkom 9. člena,
- ravna v nasprotju z 10. členom.

(2) Z globo 500 evrov se kaznuje pravna oseba, samostojni podjetnik posameznik in posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, ki:

- ravna v nasprotju s 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 in 8 alinejo prvega odstavka 6. člena,
- ravna v nasprotju s prvim odstavkom 8. člena in prvim odstavkom 9. člena,
- ne ravna v skladu z drugim odstavkom 8. člena in drugim odstavkom 9. člena,
- ravna v nasprotju z 10. členom.

(3) Z globo 250 evrov se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe, samostojnega podjetnika posameznika in posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost.

(4) Ostali prekrški se kaznujejo skladno z določili ustreznih zakonov in Zakonom o prekrških.

9. Prehodne in končne določbe

15. člen (objava in začetek veljavnosti)

Ta odlok začne veljati petnajsti (15) dan po objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin.

Številka:

Datum:

Občina Divača
Županja
Alenka Štrucl Dovgan